

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 4 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuczo na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Tuczo na 2020 r.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Tuczo na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami uzupełniającymi został przedłożony przez Burmistrza Tucza, Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, w terminie określonym w art. 238 ust.1 w zw. z art. 233 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Projekt opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XXXVI/227/2010 Rady Miejskiej w Tucznie z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w kwocie 26 888 649,84 zł, w tym: dochody bieżące 24 276 880,21 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 2 611 769,63 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 27 780 335,84 zł, w tym: wydatki bieżące 24 259 463,42 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 3 520 872,42 zł.

Wynik budżetu zamyka się deficytem w kwocie 891 686,00 zł, który planuje się pokryć przychodami z zaciągniętych pożyczek. Zaplanowano przychody w wysokości 1 190 026,00 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 298 340,00 zł (na spłatę kredytów i pożyczek). Projekt uchwały zatem oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanych wydatkom i rozchodom budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków określonych przepisami ustaw: o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Prawo ochrony środowiska, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych

i wolne środki. Jednostka (Gmina) zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243 ww. ustawy, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia.

Z uwagi na niewielką kwotę planowanej nadwyżki operacyjnej (17 416,79 zł) Skład Orzekający zwraca uwagę, że ten fragment budżetu jest ważnym źródłem finansowania działalności inwestycyjnej. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje w ścisłym związku z planowaną nadwyżką operacyjną pochodzących z wyższych dochodów nad wydatkami bieżącymi. Dlatego też wydatki inwestycyjne powinny być skorelowane z wielkością wypracowanych nadwyżek operacyjnych. Jeżeli wzrośnięcie wydatków na inwestycje nie towarzyszy proporcjonalny wzrost nadwyżek operacyjnych, to następuje przyrost zadłużenia się jednostki samorządu terytorialnego. Nadwyżka operacyjna oznacza, że jednostka ma potencjał do pokrywania nakładów inwestycyjnych lub spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego (Burmistrza), przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej, nie budzi zastrzeżeń.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398). Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.). Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

