



**Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie**  
**Zespół Zamiejscowy**  
**w Koszalinie**

75-401 Koszalin, ul. Jedności 5

tel.: 3 411 208, 3 411 240, fax. 3 410 487

e-mail: [koszalin@szczecin.rio.gov.pl](mailto:koszalin@szczecin.rio.gov.pl)

K.0022.119.AC.Z.2017

Koszalin, dnia 14 kwietnia 2017 r.



**Pan**

**Krzysztof Hara**

**Burmistrz Tucznia**

*P. Goss Skorbunick*  
*18.04.2017*

Przekazuję w załączeniu uchwałę nr XXXIX.164.Z.2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 11 kwietnia 2017 roku w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok.

Otrzymują:

1. Adresat.

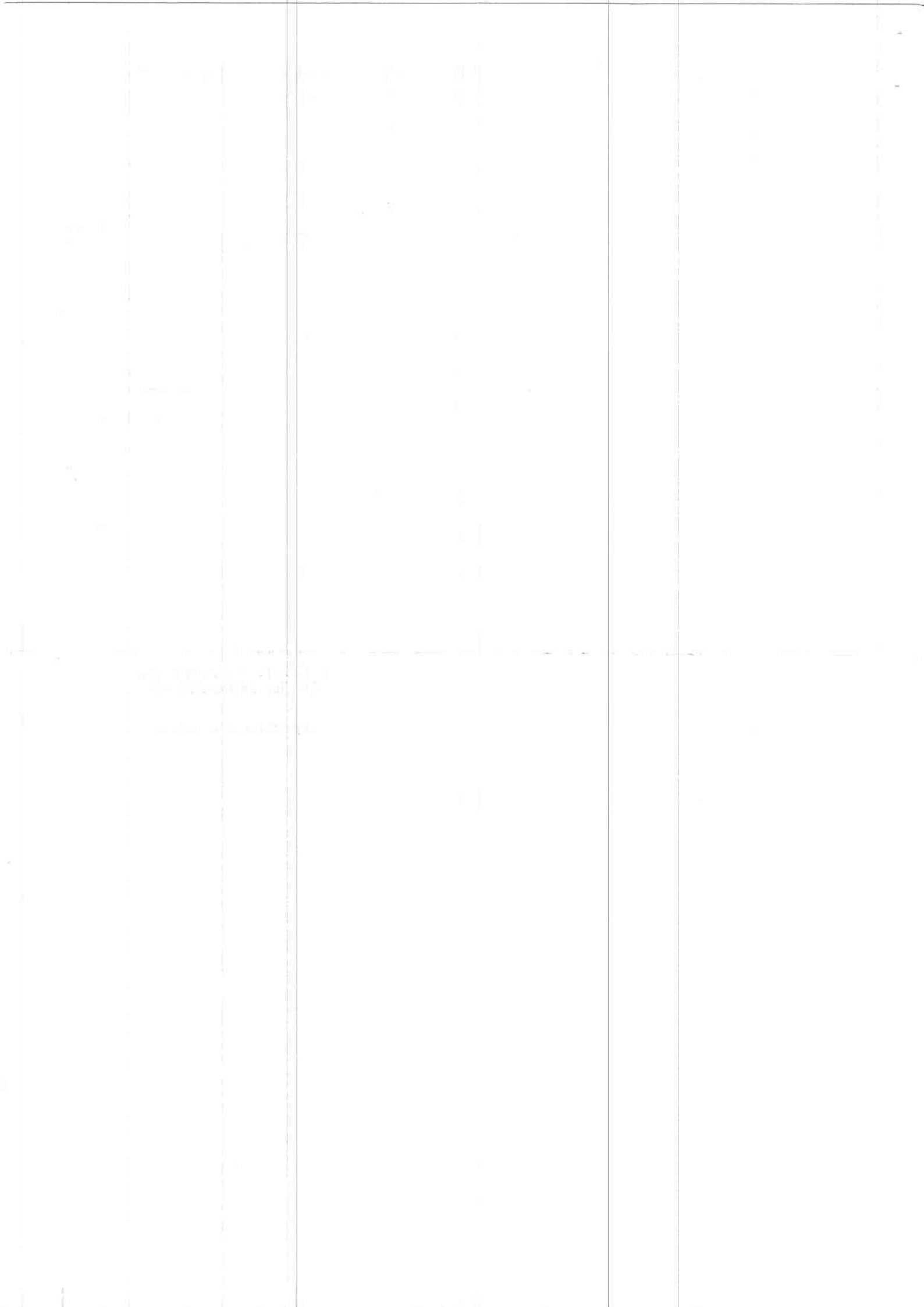
2. Pan Leszek Janiak

Przewodniczący Rady Miejskiej w Tucznie

3. a/a

**KOORDYNATOR**  
**ZESPOŁU ZAMIEJSCOWEGO**

*Jana*  
*mgr Jolanta Włodarek*



**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 11 kwietnia 2017 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Tuczno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Tuczno za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

uchwała, co następuje:

**Pozytywnie z uwagą dotyczącą zobowiązań wymagalnych w wysokości 455 468,80 złotych, co jest niezgodne z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opiniuje się sprawozdanie Burmistrza Gminy Tuczno z wykonania budżetu za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia.**

**UZASADNIENIE**

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Tuczno za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 29 marca 2017 r.

Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

4) wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych.

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 115, z późn. zm.) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Po analizie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 19 171 247,68 zł, co stanowi 101,04% planu, (więcej o 20,14 pkt% od wykonania w 2015 r.), z tego:
  - dochody bieżące wykonano w kwocie 18 419 525,46 zł, co stanowi 100,36% planu, (były wyższe o 17,46 pkt % od wykonanych w 2015 r.).
  - dochody majątkowe wykonano w kwocie 751 722,22 zł, co stanowi 121,17% planu, (były wyższe o 171,67 pkt % od wykonanych w 2015 r.).
 Wykonanie budżetu 2016 r. w porównaniu do roku poprzedniego w zakresie dochodów podatkowych przedstawia się następująco:
  - dochody podatkowe wykonane zostały w kwocie 5 035 990,99 zł, tj. niższe o 7,26 pkt%;
  - skutki finansowe decyzji wydanych przez organ podatkowy były wyższe o 1 992,86 pkt%;
  - skutki obniżenia górnych stawek podatków były niższe o 33,08 pkt%.
2. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 18 371 067,20 zł, co stanowi 95,91 % planu, (więcej o 24,12 pkt % od wykonania w 2015 r.), z tego:
  - wydatki bieżące wykonano w kwocie 17 173 680,40 zł, co stanowi 95,78% planu,
  - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 1 197 386,80 zł, co stanowi 97,94% planu,
3. Na koniec roku budżetowego stwierdzono zrównoważenie części operacyjnej wykonanego budżetu, dodatnia różnica pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi stanowiła nadwyżkę operacyjną w wysokości 1 245 845,06 zł. Przy czym do zbilansowania relacji ustawodawca pozwolił włączyć po stronie dochodów bieżących wolne środki, rozumiane jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych<sup>1</sup>, na koniec 2015 r. Gmina posiadała wolne środki w wysokości 1 300 350,91 złotych. W takim stanie Skład Orzekający stwierdził, że gospodarka finansowa Gminy prowadzona była z

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

zachowaniem dyscypliny finansowej obowiązującej jednostki samorządu terytorialnego i zawartej w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

4. Wynik budżetu był dodatni i wyniósł 800 180,48 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 180 342,90 zł).
5. W 2016 r. zrealizowano przychody budżetu w wysokości 1 600 887,91 zł, z tego kredyty i pożyczki w wysokości 300 537,00 zł i wolne środki 1 300 350,91 zł, (co potwierdzają stosowne dane sprawozdawcze). Natomiast rozchody tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych wykonano zgodnie z przyjętym limitem (po zmianach) na sumę 639 081,51 zł.
6. Skład Orzekający stwierdził, iż relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetowych nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.  
Na koniec 2016 r. relacja zadłużenia Gminy do wykonanych dochodów budżetowych wyniosła 12,61% przed i po zastosowaniu ustawowych wyłączeń.
7. Stan zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2016 r. 2 417 080,42 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 5,08%. Na kwotę tych zobowiązań złożyły się m.in. zobowiązania wymagalne w wysokości 455 468,80 zł, co jest niezgodne z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Stan zobowiązań niewymagalnych jednostek budżetowych zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2016 roku 4 160 244,43 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 238,76%.

W sprawozdaniu RB-28S nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych.

Skład Orzekający zauważa, iż utrzymuje się wysoki poziom należności wymagalnych, które (według sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych) na koniec 2016 r. wyniosły 2 354 659,18 zł i wzrosły o 26,84% w stosunku do roku poprzedniego. W związku z powyższym należy wskazać na konieczność zintensyfikowania działań zmierzających do wyegzekwowania zaległych kwot i zmniejszenia poziomu zaległości.

Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za korzystanie z wydanych przez Gminę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone, zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz.487) na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałaniem narkomanii.

Sprawozdanie obejmuje roczne wykonanie planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 13 ustawy o finansach publicznych, tj. samorządowych instytucji kultury<sup>2</sup>.

Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny jego wykonania. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości należy do kompetencji organu stanowiącego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Burmistrz przedstawił informację o stanie mienia Gminy na dzień 31 grudnia 2016 r. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*



*Helena Rokowska*

---

<sup>2</sup> Zgodnie z treścią art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wymienione sprawozdania nie podlegają opiniowaniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową.